

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
управы Бескудниковского района города Москвы
за 2020 год**

I. Общие положения.

Согласно подпункту «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план), высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации необходимо до 01.03.2019 принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Москвы от 24.12.2018 № 77-1110 Правительство Москвы обеспечивает создание системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах исполнительной власти города Москвы, Федеральная антимонопольная служба – оказывает содействие в создании указанной системы.

В силу пунктов 2.9, 2.10 Положения о Межведомственной комиссии по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденного распоряжением Правительства Москвы от 04.06.2014 № 270-РП, к задачам данного коллегиального рабочего органа Правительства Москвы относятся:

- разработка рекомендаций по вопросам формирования карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, ключевых показателей эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- рассмотрение информации об эффективности организации и функционирования в органах исполнительной власти города Москвы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации для подготовки доклада об организации органами исполнительной власти города Москвы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На основании пункта 4.3(1) Положения о Главном контрольном управлении города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 01.06.2012 № 252-ПП, Главное контрольное управление города Москвы (далее – Главконтроль) осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти города Москвы по созданию систем

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Приказами Главконтроля от 14.02.2019 №№ 8, 9 утверждены **Методические рекомендации** по созданию и организации органами исполнительной власти города Москвы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации), **Типовое положение** о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти города Москвы.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определен Проектный офис по содействию развитию конкуренции в городе Москве.

Приказом управы Бескудниковского района города Москвы от 22.02.2019 № 3 утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управе Бескудниковского района города Москвы (далее – Положение).

Функции уполномоченного должностного лица, обеспечивающего непосредственную организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в управе Бескудниковского района города Москвы, возложены на заместителя главы управы по вопросам экономики, торговли и услуг.

Уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района города Москвы совместно с советником-юристом осуществлен комплекс мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны управы Бескудниковского района города Москвы, а именно:

а) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управы Бескудниковского района города Москвы за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) проведен анализ правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы;

в) проведен анализ проектов правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы;

г) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) систематически проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 8.2 Методических рекомендаций коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно пунктам 8.3, 9.5 Методических рекомендаций доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
- 4) о проведении ознакомления сотрудников органа исполнительной власти города Москвы с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства представлена в разделе II доклада в виде аналитической справки (пункт 4.2 Методических рекомендаций).

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района города Москвы проведена оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности управы Бескудниковского района города Москвы;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределены уполномоченным должностным лицом по уровням согласно приложению 1 к Методическим рекомендациям, а также отражены в карте рисков нарушения антимонопольного законодательства (с описанием рисков, включающим оценку причин и условий возникновения рисков).

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждена главой управы Бескудниковского района города Москвы и размещена на официальном сайте органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 01.04.2020.

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района города Москвы разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства по форме согласно приложению 3 к Методическим рекомендациям.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства содержит в разрезе каждого риска (согласно карте рисков нарушения антимонопольного законодательства) конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства указаны:

- наименование мероприятий по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков нарушения антимонопольного законодательства);
- описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- ответственное должностное лицо;
- показатели выполнения мероприятия;
- срок исполнения мероприятия и представления отчета о достигнутых результатах главе управы Бескудниковского района города Москвы.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден главой управы Бескудниковского района города Москвы в срок не позднее 1 апреля 2020 года.

Уполномоченное должностное лицо управы Бескудниковского района города Москвы на постоянной основе осуществляет мониторинг выполнения мероприятий плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам данного мониторинга установлено, что все предусмотренные планом мероприятий («дорожной картой») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков), а также предложенные действия реализованы в установленные сроки. Критерии качества работы достигнуты.

Ввиду того, что в отчетном периоде нарушения антимонопольного законодательства в деятельности управы Бескудниковского района города Москвы не выявлены, подтверждает, что система соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управе Бескудниковского района города Москвы внедрена и успешно функционирует.

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) утверждены главой управы Бескудниковского района города Москвы 15.01.2020 для управы Бескудниковского района города Москвы в целом и для уполномоченного должностного лица.

КПЭ для управы Бескудниковского района города Москвы в целом являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы Бескудниковского района города Москвы (по сравнению с 2017 годом), который рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы Бескудниковского района города Москвы по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы Бескудниковского района города Москвы в 2017 году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы Бескудниковского района города Москвы в отчетном периоде.

При этом при расчете данного коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны управы Бескудниковского района города Москвы понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении управы Бескудниковского района города Москвы антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом управы Бескудниковского района города Москвы предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом управы Бескудниковского района города Москвы предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Значение данного коэффициента по итогам 2020 года равняется 1.

$$КСН = \frac{1}{1} = 1$$

Таким образом, учитывая, что в 2017 и в отчетном годах отсутствуют выявленные нарушения антимонопольного законодательства со стороны управы Бескудниковского района города Москвы, значение данного коэффициента по итогам 2020 года характеризует деятельность органа как соответствующую требованиям антимонопольного законодательства.

2) доля проектов правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, которая рассчитывается по формуле:

$$Д_{ппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{оп}}, \text{ где}$$

$D_{ппа}$ – доля проектов правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{ппа}$ – количество проектов правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{оп}$ – количество правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Значение данного показателя по итогам 2020 года равняется 1.

$$D_{ппа} = \frac{1}{1} = 1$$

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении уполномоченным должностным лицом в 2020 году мероприятий по анализу проектов правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, факт отсутствия проектов правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в сочетании с невыявлением антимонопольным органом в отчетном периоде правовых актов, содержащих нарушения антимонопольного законодательства, отражает высокую эффективность взаимодействия уполномоченного должностного лица с сотрудниками управы Бескудниковского района города Москвы, принимающими участие в подготовке проектов правовых актов, по вопросам анализа и мониторинга практики применения антимонопольного законодательства в соответствующей сфере деятельности.

3) доля правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, которая рассчитывается по формуле:

$$D_{па} = \frac{K_{па}}{K_{оп}}, \text{ где}$$

$D_{па}$ – доля правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{па}$ – количество правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{оп}$ – количество правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Значение данного показателя по итогам 2020 года равняется 1.

$$D_{па} = \frac{1}{1} = 1$$

Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении уполномоченным должностным лицом в 2020 году мероприятий по анализу правовых актов управы Бескудниковского района города Москвы на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

КПЭ для уполномоченного должностного лица является доля сотрудников управы Бескудниковского района города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, которая рассчитывается по формуле:

$$ДС_o = \frac{КС_o}{КС_{общ}} , \text{ где}$$

$ДС_o$ – доля сотрудников управы Бескудниковского района города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_o$ – количество сотрудников управы Бескудниковского района города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{общ}$ – общее количество сотрудников управы Бескудниковского района города Москвы, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Значение данного показателя по итогам 2020 года равняется 1.

$$ДС_o = \frac{1}{1} = 1$$

Таким образом, в 2019-2020 годах в отношении всех сотрудников управы Бескудниковского района города Москвы, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, что свидетельствует об эффективной профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности управы Бескудниковского района города Москвы.

4. О проведении ознакомления сотрудников органа исполнительной власти города Москвы с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Все сотрудники управы Бескудниковского района города Москвы ознакомлены с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управе Бескудниковского района города Москвы.

Главконтролем совместно с Федеральной антимонопольной службой и Управлением Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

проведены следующие обучающие мероприятия для сотрудников органов исполнительной власти города Москвы:

- 21.02.2019 – заседание Межведомственной комиссии по обеспечению взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы при осуществлении ими внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Москвы (рассмотрен вопрос создания системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства органами исполнительной власти города Москвы (антимонопольного комплаенса);

- 27.03.2019 – семинар для сотрудников органов исполнительной власти города Москвы по вопросу внедрения антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти города Москвы, на котором рассмотрены следующие вопросы:

- о системе антимонопольного комплаенса;
- анализ нарушений органами власти антимонопольного законодательства;
- организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
- разработка карты рисков, «дорожной карты» в рамках внедрения антимонопольного комплаенса;
- показатели эффективности организации антимонопольного комплаенса.

Кроме того, на базе Московского городского университета управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова проведены следующие курсы повышения квалификации «Антимонопольный комплаенс»:

- в период с 28.10.2019 по 30.10.2019. Рассмотрены два блока вопросов: организация антимонопольного комплаенса в субъекте Российской Федерации; практические аспекты контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

- с 18.11.2020 по 19.11.2020. Рассмотрены следующие вопросы: практические аспекты контроля за соблюдением органами власти антимонопольного законодательства; запреты на соглашения с органами власти, ограничивающие конкуренцию, картели и иные антиконкурентные соглашения; организация антимонопольного комплаенса в субъекте Российской Федерации; разработка «дорожной карты» в рамках внедрения антимонопольного комплаенса; показатели эффективности организации антимонопольного комплаенса.

Обучение прошел 1 представитель от управы Бескудниковского района города Москвы.

После успешного освоения образовательной программы и получения соответствующих удостоверений данный сотрудник провел обучающие мероприятия в отношении всех сотрудников управы Бескудниковского района города Москвы, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение

функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с фиксацией результата прохождения обучения каждым сотрудником (в форме выполнения тестовых заданий).

II. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (аналитическая справка).

1. При проведении уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района города Москвы анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управы Бескудниковского района города Москвы реализованы следующие мероприятия:

а) сбор в структурных подразделениях управы Бескудниковского района города Москвы сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства и результатах рассмотрения материалов, содержащих информацию об указанных нарушениях;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в управы Бескудниковского района города Москвы, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения), позицию уполномоченного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

По результатам проведенного анализа представленных материалов, установлено что антимонопольным органом в 2018 году в отношении управы Бескудниковского района города Москвы выявлено нарушение антимонопольного законодательства, а именно: нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), предупреждение от 17.07.2018 № ТФ/34311/18. Для устранения вышеуказанного нарушения управой Бескудниковского района города Москвы в установленный срок объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в городе Москве по адресам: Дмитровское шоссе, д. 74, корп. 1; Дмитровское шоссе, д. 74, корп. 2 –, информация об этом размещена на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> (реестровый номер торгов 280818/2628247/01). Для недопущения повторения подобных нарушений в управе Бескудниковского района города Москвы ведется постоянный контроль сроков действия договоров управления многоквартирными домами на территории Бескудниковского района города Москвы и доли собственности города Москвы в многоквартирных домах на территории Бескудниковского района

города Москвы. При возникновении необходимости объявляются открытые конкурсы по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

2. При проведении уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района г. Москвы анализа правовых актов управы Бескудниковского района г. Москвы реализованы следующие мероприятия:

а) не позднее мая 2020 года разработан и размещен на официальном сайте управы Бескудниковского района г. Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», исчерпывающий перечень правовых актов управы Бескудниковского района г. Москвы (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) не позднее мая 2020 года на официальном сайте управы Бескудниковского района г. Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) в период с мая по август 2020 года осуществлен сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) не позднее сентября 2020 года префекту представлен сводный доклад с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты управы Бескудниковского района г. Москвы.

По результатам анализа перечня правовых актов, размещенных на официальном сайте управы Бескудниковского района г. Москвы, замечаний и предложений в текущем периоде не поступало.

При этом уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района г. Москвы совместно с юридическим отделом проведен анализ всех действующих правовых актов управы Бескудниковского района г. Москвы.

По результатам проведенного анализа необходимость внесения изменений в правовые акты управы Бескудниковского района г. Москвы отсутствует.

3. При проведении уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района г. Москвы анализа проектов правовых актов органа исполнительной власти города Москвы реализованы следующие мероприятия:

а) на официальном сайте управы Бескудниковского района г. Москвы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены проекты правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществлены сбор и оценка поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам правовых актов.

По результатам анализа перечня проектов правовых актов, размещенных на официальном сайте управы Бескудниковского района г. Москвы, замечаний и предложений в текущем периоде не поступало.

При этом уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района г. Москвы совместно с юридическим отделом проведен анализ проектов всех правовых актов управы Бескудниковского района г. Москвы.

По результатам проведенного анализа необходимость их корректировки отсутствует.

4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом управы Бескудниковского района г. Москвы реализованы следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в структурных подразделениях управы Бескудниковского района г. Москвы;

б) по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, сделаны следующие выводы об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в префектуре САО.

Антимонопольным органом в 2020 году в отношении управы Бескудниковского района г. Москвы не выявлено нарушений антимонопольного законодательства. Таким образом, своевременный и оперативный мониторинг правоприменительной практики позволил обеспечить соответствие деятельности управы Бескудниковского района г. Москвы требованиям антимонопольного законодательства.

Деятельность управы Бескудниковского района г. Москвы полностью соответствует правоприменительной практике антимонопольного органа.

III. Выводы по результатам проведенного анализа

При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности управы Бескудниковского района города Москвы.

При этом выявление максимального количества рисков в деятельности отраслевых и территориальных органов исполнительной власти является важнейшей задачей каждого органа исполнительной власти, так как риск – это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа исполнительной власти, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации государственно-властных полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

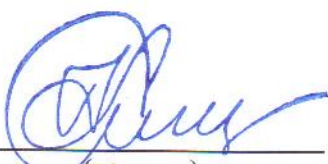
В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков

нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом VI Методических рекомендаций, содержащий в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Все мероприятия «дорожной карты» в отчетном периоде реализованы в установленные сроки. Критерии качества работы достигнуты.

Кроме того, в целях определения количественных характеристик работы (работоспособности) системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства утверждены КПЭ. Сведения о достижении КПЭ представлены в пункте 3 раздела I настоящего доклада.

Глава управы
Бескудниковского района
города Москвы


(подпись)

Д. М. Кануков

24.02.2021